

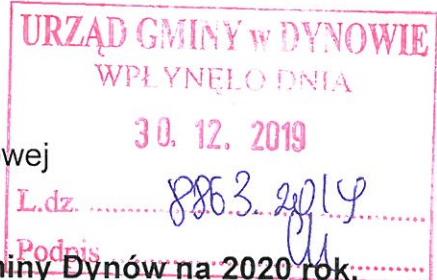


REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/22/2019
z dnia 20 grudnia 2019 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2020 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747),

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach :

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2020 rok **pozytywnie** opiniuje w/w projekt uchwały budżetowej na 2020 rok z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zarządzeniem Nr 71/2019 z dnia 15 listopada 2019 r. Wójt Gminy Dynów przesłał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2020 rok.

Projekt ten wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2019 roku.

Przedłożony projekt opracowany został w szczególności określonej przez Radę Gminy Dynów uchwałą Nr XXXVII(210)2010 z dnia 12 października 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zgodnie z § 2 projekt budżetu opracowany jest w szczególności określonej w ustawie o finansach publicznych. W myśl § 4 tej uchwały, uzasadnienie do projektu uchwały zawiera omówienie dochodów według działów i źródeł ich pochodzenia, poszczególnych rodzajów wydatków bieżących według działów klasyfikacji budżetowej według poszczególnych jednostek, przychodów i rozchodów.

W wyniku badania tego projektu Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdził, co następuje:

1. W § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu wynikające z odrębnych ustaw, w tym z ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim. Z art. 237 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wynika, że w planie dochodów i wydatków budżetu określa się dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki, wynikającymi z odrębnych ustaw. Zasady te odnoszą się do obowiązków wynikających z odrębnych ustaw, a dotyczących przeznaczania określonych tam

dochodów na finansowanie konkretnych zadań. W związku z tym, że fundusz sołecki stanowi jedynie wyodrębnione wydatki, brak jest podstaw do określania szczególnych zasad wykonywania budżetu w oparciu o ustawę o funduszu sołeckim.

2. W § 8 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wyodrębniono wydatki budżetu gminy związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim. W związku z tym, że wydatki planowane na podstawie powołanej ustawy nie stanowią szczególnych zasad wykonywania budżetu, nie powinny być wyodrębniane w budżecie w § 8 projektu uchwały budżetowej.
Uzasadnione jest natomiast ich wyodrębnienie jako wydatków realizowanych z ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim w odrębnym § uchwały budżetowej.
3. W § 11 projektu uchwały, w którym ustalono planowane wydatki budżetu w podziale na dział, rozdział i paragraf klasyfikacji budżetowej, wpłatę gminy na rzecz Izby Rolniczej zaklasyfikowano w grupie „Dotacji na zadania bieżące” zamiast „Wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań”. Zgodnie z załącznikiem nr 4 do Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U z 2014 r. poz. 1053 z późn.zm) grupa „Dotacje na zadania bieżące” nie obejmuje paragrafu 2850” Wpłaty gmin na rzecz izb rolniczych w wysokości 2% uzyskanych wpływów z podatku rolnego”, w związku z tym zaliczony jest on do grupy „ Wydatki związane z realizacją ich zadań statutowych”.
4. W załączniku do projektu uchwały budżetowej na 2020 r. stanowiącym zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu gminy ujęto wpłatę dla Izby Rolniczej, która nie jest dotacją zgodnie z przepisami powołanymi w p.3 opinii.
5. W załączniku Nr 1 cz. II stanowiącym zestawienie dotacji dla jednostek spoza sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu gminy nie ujęto dotacji podmiotowej na kwotę 69.600,00 zł zaplanowanej w rozdziale 80104,
6. W załączniku Nr 1 cz. I stanowiącym zestawienie dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych udzielonych z budżetu gminy ujęto dotację dla Gminy Miejskiej Dynów na koszty utrzymania i eksploatacji PSZOK w Dynowie w kwocie 20.000,00 zł, która nie jest zaplanowana w wydatkach budżetu.
7. W § 8 pkt 4 wyodrębniono dochody i wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. W wyodrębnionych wydatkach wykazano § 2310 w kwocie 20.000,00 zł, których nie zaplanowano w wydatkach budżetu. Ponadto § 4300 wyodrębniono w kwocie 1.080.000,00 zł, podczas gdy w wydatkach budżetu zaplanowano w tym paragrafie kwotę 1.100.000,00 zł

Mimo powyższych uchybień Skład orzekający stwierdza, że przedstawiony przez Wójta Gminy Dynów projekt uchwały budżetowej na 2020 rok może stanowić podstawę uchwalenia przez Radę Gminy uchwały budżetowej na 2020 rok po uwzględnieniu w/w uwag.

Zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej opinii Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje Gminie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dynów,
2. a/a.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Agnieszka Trojnar