



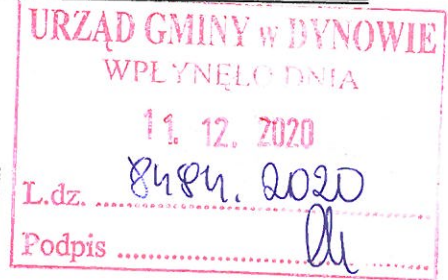
24 T. Skonowicki
P. A. Puro
P. S. S. S. S.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr 13/27/2020
z dnia 4 grudnia 2020 r.
Składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów na lata 2021 - 2034

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

Agnieszka Trojnar	przewodniczący
Urszula Pisarska	członek
Iwona Szymańska	członek

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów na lata 2021 – 2034 – działając na podstawie 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137)

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Dynów na lata 2021-2034 z uwagami w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

W dniu 20 listopada 2020 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2021 rok, oraz dnia 18 listopada 2020 r.- drogą elektroniczną (zgodnie z art. 230 ust. 9 ustawy o finansach publicznych) projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021–2034.

Na podstawie w/w dokumentów Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów wynika, że w załączniku Nr 1 do tego projektu uchwały, ujęto wieloletnią prognozę finansową Gminy Dynów na lata 2021-2034 z uwzględnieniem okresu, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
2. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej określono, zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dla każdego roku objętego prognozą:
 - a) dochody bieżące;
 - b) dochody majątkowe, w tym ze sprzedaży majątku;
 - c) wydatki bieżące, w tym:
 - na obsługę długu,
 - d) wydatki majątkowe;
 - e) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego,
 - f) przeznaczenie nadwyżki;
 - g) rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego;

- h) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty;
 - i) relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
3. Przyjęte wielkości planowanych dochodów i wydatków w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową znajdują potwierdzenie w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy za wyjątkiem:
- braku objaśnień w zakresie przyczyn obniżenia w roku 2021 o 214.728,12 zł wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w porównaniu z planem i przewidywanym wykonaniem roku poprzedniego.
4. Z załącznika do uchwały dotyczącego realizowanych przedsięwzięć wynika, że Gmina nie będzie realizowała żadnego przedsięwzięcia .
5. W projekcie uchwały prawidłowo określono upoważnienie dla Wójta:
- a) do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem maksymalnych kwot.
 - b) do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy, na czas nieokreślony oraz na czas określony z podaniem kwoty mieszczącej się w maksymalnej kwocie udzielonego upoważnienia Wójtowi Gminy.
6. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2021 rok przyjęto nadwyżkę budżetu w kwocie 220.230,00 zł. Planowane rozchody wynoszą kwotę 220.230,00 zł.
7. Dane w wieloletniej prognozie finansowej są zgodne z danymi wynikającymi z projektu uchwały budżetowej Gminy Dynów na 2021 rok. Zatem jest przestrzegany obowiązek, wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, z którego wynika, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
8. W projekcie uchwały została zachowana relacja z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące objęte okresem wieloletniej prognozy finansowej zostały pokryte dochodami bieżącymi. Różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi w 2021 r. wynosi 483.123,36 zł
9. Z prognozy kwoty długu Gminy Dynów na lata 2021-2034, stanowiącej część projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Dynów, wynika, że relacja spłaty długu wraz z należnymi odsetkami w poszczególnych latach będzie wynosić:
- w 2021 roku – 2,11% przy maksymalnym wskaźniku 4,56%,
 - w 2022 roku – 1,91% przy maksymalnym wskaźniku 2,86%,
 - w 2023 roku – 2,27% przy maksymalnym wskaźniku 2,27%,
 - w 2024 roku – 2,18% przy maksymalnym wskaźniku 4,50%,
 - w 2025 roku – 2,30% przy maksymalnym wskaźniku 4,84%,
 - w 2026 roku – 2,33% przy maksymalnym wskaźniku 3,60%,
 - w 2027 roku – 2,25% przy maksymalnym wskaźniku 3,70%,
 - w 2028 roku – 2,14% przy maksymalnym wskaźniku 4,93%,
 - w 2029 roku – 2,00% przy maksymalnym wskaźniku 5,32%,
 - w 2030 roku – 1,86% przy maksymalnym wskaźniku 5,59%,
 - w 2031 roku – 1,73% przy maksymalnym wskaźniku 5,78%,
 - w 2032 roku – 1,61% przy maksymalnym wskaźniku 5,89%,
 - w 2033 roku – 1,50% przy maksymalnym wskaźniku 5,89%,
 - w 2034 roku – 1,39% przy maksymalnym wskaźniku 5,77%,

W roku 2023 prognozowany wskaźnik spłaty jest zachowany na poziomie równym wskaźnikowi dopuszczalnemu, natomiast w roku 2022 stopień zachowania wskaźnika to 0,95 %. Do jego obliczenia przyjęto wielkości budżetu planowane na III kwartał 2020 r., podczas gdy w przyszłych latach będą one wyliczane na podstawie wielkości faktycznie wykonanych na koniec 2020 r. tj. wynikających ze sprawozdań rocznych. Oznacza to, że w rzeczywistości możliwości Gminy w zakresie spłaty zobowiązań mogą być inne, a więc także mniejsze niż obecnie prognozowane co może doprowadzić do niezachowania relacji z art. 243.

Takie kształtowanie się wskaźnika spłaty oznacza konieczność zachowania ostrożności także przy zmianach budżetu planowanych w IV kwartale 2020 r., oraz konieczność bieżącego aktualizowania wieloletniej prognozy finansowej przy każdej zmianie w celu kontroli zachowania wskaźnika. Ponadto w związku z wystąpieniem COVID-19 należy liczyć się z możliwymi trudnościami w osiągnięciu zaplanowanych dochodów w 2020 r. co dodatkowo może wpłynąć na pogorszenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Spełnienie relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych wymaga więc zachowania szczególnej staranności przy wykonaniu tych wielkości budżetów w latach 2020-2022, które mają wpływ na obliczenie relacji w latach kolejnych m.in. dochodów bieżących i wydatków bieżących. Powoduje to konieczność bieżącego monitorowania wykonania budżetu i podejmowania stosownych działań przez organy Gminy w celu zachowania ww relacji. Nawet niewielkie, niekorzystne odchylenia wykonania dochodów i wydatków w latach 2020-2022 od wielkości planowanych mogą spowodować niezachowanie relacji o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 230 ust.3 ustawy o finansach publicznych, opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Według danych zawartych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w poszczególnych latach zachowano równowagę budżetów tj. suma dochodów i przychodów odpowiada sumie wydatków i rozchodów. Przyjęte wartości dochodów bieżących oraz wydatków bieżących w kolejnych latach nie ulegają znacznym wahaniom w stosunku do kwot wynikających z projektu budżetu na rok 2021. Powyższe oznacza możliwość uchwalenia budżetów w poszczególnych latach z przyjęciem wartości określonych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, w związku z czym Skład orzekający uznał, że przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej może stanowić podstawę uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej po uwzględnieniu wskazanych wyżej uwag.

Uchwała niniejsza podlega opublikowaniu w trybie przewidzianym w art. 246 ust.2 w związku z art. 230 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Dynów ,
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO


mgr Agnieszka Trojnar

